



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
АДМИНИСТРАЦИЯ
НЕВСКОГО РАЙОНА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ОТДЕЛ ФИНАНСОВОГО
И ВЕДОМСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

пр. Обуховской Обороны, д. 163, Санкт-Петербург, 192131

Телефон: (812) 242-30-15

<http://www.tunev.gov.spb.ru>

Директору ГБУ ДО «Дом детского
творчества «Левобережный»
Невского района Санкт-Петербурга

Васильевой В.Н.

ул. Бабушкина, д. 56, к. 2., литер А,
Санкт-Петербург, 192131

30.06.2023

№ 1050

На № _____ от _____

СПРАВКА ОБ ОКОНЧАНИИ ПРОВЕРКИ

На основании приказа администрации 15.05.2023 № 59-п была проведена плановая выездная проверка государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Дом детского творчества «Левобережный» Невского района Санкт-Петербурга по вопросам соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и исполнения иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Начало проверки – 01.06.2023.

Окончание проверки – 30.06.2023.

Проверка проводится за период с 01.07.2020 по 30.06.2023.

Руководитель проверки:

Харитонов Яна Ивановна, начальник отдела финансового и ведомственного контроля администрации

Проверяющие:

Демидова Надежда Александровна, главный специалист юридического отдела администрации;

Кукушкина Екатерина Дмитриевна, ведущий специалист отдела финансового и ведомственного контроля администрации;

Фалев Михаил Александрович, специалист 1-й категории сектора планирования и развития сети подведомственных учреждений отдела образования администрации;

Филиппова Татьяна Александровна, главный специалист отдела финансового и ведомственного контроля администрации;

Начальник отдела

Я.И. Харитонов

Справку об окончании проверки получил (а).

И.о. директора Г.В. Красной

(должность, Ф.И.О. руководителя учреждения, или уполномоченного представителя)

(подпись)

30.06.23.

(дата)

Акт
проверки соблюдения законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе
в сфере закупок государственным бюджетным учреждением дополнительного
образования «Дом детского творчества «Левобережный» Невского района
Санкт-Петербурга

Санкт-Петербург

«30» 06 2023 года

Основание проведения проверки: в соответствии со статьей 100 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095 «О системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга», на основании приказов администрации Невского района Санкт-Петербурга от 06.06.2018 № 102-п «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении заказчиков, подведомственных администрации Невского района Санкт-Петербурга» (далее – приказ администрации от 06.06.2018 № 102-п), от 14.10.2022 № 148-п «О проведении плановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг», от 15.05.2023 № 59-п «О проведении плановой проверки государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Дом детского творчества «Левобережный» Невского района Санкт-Петербурга».

Вид проверки: плановая проверка

Способ проведения проверки: выборочный

Проверяемый период: 01.07.2020 по 30.06.2023

Срок проверки: 01.06.2023 – 30.06.2023

Цель проверки: ведомственный контроль за соблюдением нормативных правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в отношении находящихся в ведении администрации Невского района Санкт-Петербурга заказчиков.

Состав проверяющих (далее – комиссия):

Руководитель проверки:

Харитоновна Яна Ивановна

начальник отдела финансового
и ведомственного контроля администрации
Невского района Санкт-Петербурга

Состав проверяющих:

Демидова Надежда Александровна	главный специалист юридического отдела администрации Невского района Санкт-Петербурга
Кукушкина Екатерина Дмитриевна	ведущий специалист отдела финансового и ведомственного контроля администрации Невского района Санкт-Петербурга
Фалев Михаил Александрович	специалист 1-й категории сектора планирования и развития сети подведомственных учреждений отдела образования администрации Невского района Санкт-Петербурга
Филиппова Татьяна Александровна	главный специалист отдела финансового и ведомственного контроля администрации Невского района Санкт-Петербурга

Объект проверки: государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Дом детского творчества «Левобережный» Невского района Санкт-Петербурга (далее – заказчик, учреждение), ИНН 7811066982.

Юридический адрес: Санкт-Петербург, ул. Бабушкина, д. 56, корп. 2, литер Д.

Руководитель заказчика: приказом главы администрации Невского района Санкт-Петербурга от 31.08.2017 № 1531-ок на должность директора учреждения назначена Васильева Вера Николаевна.

В ходе проверки выборочным методом изучены сведения и документы, предоставленные заказчиком за проверяемый период. Кроме того, проанализирована информация, размещенная в единой информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС), на официальном сайте Федеральной налоговой службы <https://egrul.nalog.ru/index.html> (далее - ФНС).

Проверка проведена по осуществлению закупок по следующим контрактам заказчика:

- *Контракт от 14.12.2020 № 0172200004720000149-Л (РНК: 27811066982 20 000020)* на поставку питьевой бутилированной воды и помп;
- *Контракт от 05.04.2021 № 0372200109221000001 (РНК 27811066982 21 000006)* на поставку, сборку, установку вольеров для грызунов;
- *Контракт от 14.12.2021 № 0372200106421000003-Л (РНК 27811066982 21 000027)* на оказание услуг по сбору, вывозу, паспортизации, утилизации, переработке и обезвреживанию ламп;
- *Контракт от 10.01.2022 № 0172200004721000347-Л (РНК: 27811066982 22 000003)* на оказание услуг по передаче неисключительных прав на использование лицензионного программного обеспечения для образовательных учреждений Невского района Санкт-Петербурга в 2022 году.

Контракты, заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

Предмет контракта	Дата и номер контракта	Цена контракта (рублей)	Наименование поставщика (исполнителя, подрядчика)
Поставка товаров для ремонта	14.05.2021 № Л-2021/1	152 300,00	ООО «ОфисДрим»
Поставка корма для животных	18.04.2022 № 7	191 172,00	ИП Солдатов А.В.
Поставка оборудования для кабинета естественных наук	03.10.2022 № 6	217 895,00	ИП Каган Д.М.
Поставка учебной гидропонной мини-фермы	03.10.2022 №10	103 990,00	ООО «Агроаспект Плюс»

1. Контрактная служба, комиссии

1.1. Контрактная служба заказчика состоит из 3 (трех) человек (приказ от 30.12.2021 № 122) и действует согласно положению о контрактной службе, утвержденному тем же приказом.

Контрактную службу заказчика возглавляет заместитель директора по административно-хозяйственной работе учреждения Блинкова Н.В.

Требования части 3 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ учреждением соблюдаются.

1.2. Действующий состав единой комиссии заказчика по осуществлению закупок утвержден приказом от 30.12.2021 № 124 в составе 5 (пяти) человек. Положение о единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг учреждения утверждено приказом от 30.12.2021 № 123.

Требования части 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ учреждением соблюдаются.

1.3. В соответствии с требованиями части 6 статьи 38, части 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ члены контрактной службы и единой комиссии по осуществлению закупок заказчика имеют преимущественно высшее образование и (или) прошли курсы переподготовки или повышения квалификации в сфере закупок.

1.4. Во исполнение требований части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком утвержден регламент осуществления и оформления приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг для нужд учреждения (приказ от 30.09.2021 № 83-1).

2. Работа с контрольными органами

Выборочной проверкой установлено, что в проверяемом периоде у заказчика отсутствовали основания для обращения в УФАС, предусмотренные частями 5, 6 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ (до вступления в силу Федерального закона от 30.12.2020 № 539-ФЗ).

3. Планирование закупок

3.1. Согласно части 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1279) установлены правила формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Согласно части 7 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, подпункта «б» части 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок, утвержденного Постановлением № 1279, планы-графики закупок бюджетным учреждением субъекта Российской Федерации утверждаются в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден главным распорядителем бюджетных средств (далее - ГРБС) 01.01.2021.

План-график на 2021 год (версия № 0) размещен в структурированном виде в ЕИС 23.12.2020.

В нарушение части 7 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, подпункта «б» части 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение) **план-график на 2021 год размещен в ЕИС до утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.**

По состоянию на 31.12.2021 изменения в план-график заказчика вносились 9 раз.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден ГРБС 01.01.2022.

План-график на 2022 год (версия № 0) размещен в структурированном виде в ЕИС 30.12.2021.

В нарушение части 7 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, подпункта «б» части 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение) **план-график на 2022 год размещен в ЕИС до утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.**

По состоянию на 31.12.2022 изменения в план-график заказчика вносились 9 раз.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержден ГРБС 19.01.2023.

План-график на 2022 год (версия № 0) размещен в структурированном виде в ЕИС 20.01.2023.

Срок размещения плана-графика соблюден.

3.2. В ходе выборочной проверки установлено, что в проверяемый период общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок, утвержденный планом финансово-хозяйственной деятельности, не соответствует планам - графикам закупок заказчика.

Год	План финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов	План-график закупок версия № 0
2021	9 876 071,24	651 761,33
2022	5 563 474,65	296 484,65
2023	8 065 248,00	625 509,60
Год	План финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов	План-график закупок версия № 0
2022	6 705 098,87	1 818 000,00
	7 501 376,24	1 806 000,00
2024	8 334 495,32	1 813 000,00
Год	План финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов	План-график закупок версия № 0-
2023	23 170 207,17	23 170 207,17
2024	9 729 382,99	9 729 382,99
2025	14 509 382,99	14 509 382,99

Таким образом, в проверяемый период в 2021, 2022 гг. заказчиком не соблюдались требования статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, в планах-графиках указывалась недостоверная информация об объемах закупок, осуществление которых планируется на плановый период.

4. Соблюдение требований в отношении предоставления преимуществ, определенных в соответствии со статьями 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ

4.1. В проверяемый период заказчик не осуществлял закупки товаров из перечня, предусмотренного статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ, установленного постановлением Правительства от 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта» (до вступления в силу постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571).

4.2. В проверяемый период заказчик осуществлял закупки товаров из перечня, предусмотренного статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ, утвержденного постановлением Правительства от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя)

в отношении предлагаемой ими цены контракта» (до вступления в силу постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571).

Выборочной проверкой установлено, что заказчиком была осуществлена закупка на поставку питьевой бутилированной воды и помп (извещение от 10.11.2020 № 0172200004720000149). Согласно размещенной в ЕИС документации, предметом закупки являлась поставка воды питьевой. Согласно данным Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД-2), утвержденного Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также на основании Постановления № 341 товар: Воды минеральные природные столовые (ОКПД-2 11.07.11.111) подлежит закупке с предоставлением преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара.

Поскольку в документации о проведении закупки на все виды продукции ошибочно применен ОКПД-2: 10.86.10.310 - «Вода питьевая для детского питания», не поименованный в перечне кодов товаров, указанных в Постановлении № 341, **заказчик неправоммерно не предусмотрел в документации преимущества, предоставляемые организациям инвалидов на поставку вышеперечисленных товаров.**

5. Объем закупок, осуществляемый заказчиком у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (СМП и СОНКО)

В соответствии с частями 1, 4, 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44 – ФЗ заказчик обязан осуществлять закупки в объёме не менее 15% (25% с 2022 г.) от совокупного годового объёма закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП и СОНКО) и до 1 апреля года, следующего за отчетным, составить и разместить в единой информационной системе отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 (ред. от 19.11.2016) «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования».

В ходе проверки установлено, что срок размещения отчетов за 2020, 2021 и 2022 годы, установленный частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44 – ФЗ, заказчиком соблюден, а также Заказчиком выполнено требование части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ об объеме осуществлении закупок у СМП и СОНКО.

6. Порядок применения национального режима при осуществлении закупок

6.1. Согласно ч. 3 ст. 14 Закона о закупках в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 15) ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Заказчиком проведен электронный аукцион: «Оказание услуг по передаче неисключительных прав на использование лицензионного программного обеспечения для образовательных учреждений Невского района Санкт-Петербурга в 2022 году» (извещение от 13.12.2021 № 0172200004721000347).

Согласно п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 N 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Постановление N 1236) установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийского программного обеспечения), а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения (далее - программное обеспечение и (или) права на него), для целей осуществления закупок для

обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением следующих случаев:

а) в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - реестр российского программного обеспечения) и реестре евразийского программного обеспечения отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;

б) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

Пунктом 1 Постановления N 1236 утвержден порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссией установлено, что **Заказчиком в извещении не установлен запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств.** При этом **обоснование невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств в ЕИС не размещено.**

6.2. Документация по закупке на поставку питьевой бутилированной воды и помп (извещение от 10.11.2020 № 0172200004720000149) содержит указание только на один код ОКПД2 – 10.86.10.310, который не соответствует перечню закупаемого товара.

В размещенной в ЕИС документации о закупке заказчиком не установлены преимущества участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с Приказом № 126н – 15%, а также ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 617).

Исходя из предъявляемых к товару требований позиции «вода питьевая» соответствует ОКПД2 11.07.11.111 – Воды минеральные природные столовые, а позиции «механическая помпа» соответствует ОКПД2 28.13.12.000 – Насосы возвратно-поступательные объемного действия прочие для перекачки жидкостей, поименованный в приложении к Приказу № 126н и в Постановлении № 617.

Таким образом, неверная классификация продукции по видам экономической деятельности повлекла неправильное применение нормативных правовых актов, устанавливающих условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, согласно ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ.

7. Соответствие требований к участникам закупки, установленных документацией о проведении закупки, статье 31 Федерального закона №44-ФЗ

В соответствии с частью 3 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующее единое требование к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

При осуществлении закупки «Оказание услуг по сбору, вывозу, паспортизации, утилизации, переработке и обезвреживанию ламп» (*извещение от 15.11.2021 №0372200106421000003*) Заказчик установил требование к участнику об обязательном наличии действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

В соответствии с подпунктом 30 пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Объектом указанной закупки является также оказание услуг по проведению экологической паспортизации ламп. **Данный вид деятельности лицензированию не подлежит.**

В случае если в один объект закупки включены услуги, для оказания которых требуется наличие соответствующей лицензии, а также услуги, для оказания которых такая лицензия не требуется, **установление Заказчиком требования к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии не соответствует положениям части 6 статьи 31 Закона № 44-ФЗ** и может ограничивать количество участников закупки.

8. Соблюдение правил нормирования закупок

По смыслу положений ст. 19 Закона № 44-ФЗ при определении размера начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) заказчики не могут превышать предельный размер требований к закупаемым товарам, работам, услугам, в случае если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг.

В ходе выборочной проверки нарушений соблюдения правил нормирования закупок не выявлено.

9. Расчёт, определение начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК)

В соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ НМЦК должна определяться и обосновываться заказчиком посредством применения предусмотренных законом методов и Методических рекомендаций по применению методов определения

начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации).

По закупке на поставку учебной гидропонной мини-фермы Eсobох ED Абилимпикс Заказчик при обосновании НМЦК использовал метод сопоставимых рыночных цен. К проверке по указанной закупке им представлены коммерческие предложения от ООО «Без имени» ИНН 6686118614, ООО «Бизнес Машинери Групп» ИНН 6678052744, ООО «Агроаспект Плюс» ИНН 6685152958.

Согласно ч. 5 ст. 22 Закона № 44-ФЗ в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) используется информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам.

Таким образом, законодатель прямо указывает на то, что ценовую информацию необходимо получить у субъектов рынка, которые осуществляют поставки (выполнение работ, оказание услуг), а следовательно, и имеют аналогичный опыт.

По данным ФНС основным видом деятельности ООО «Без имени» является деятельность рекламных агентств (ОКВЭД 73.11). Дополнительные виды деятельности: деятельность по предоставлению услуг по размещению информации прочая (ОКВЭД 63.11.9), представление в средствах массовой информации (ОКВЭД 73.12). Таким образом, заказчиком, при расчете НМЦК была использована ценовая информация от исполнителей, не обладающих опытом оказания соответствующих услуг.

10. Порядок описания объекта закупки

Согласно п. 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ), утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию КТРУ с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию: а) наименование товара, работы, услуги; б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии); в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

По закупке на поставку питьевой бутилированной воды и помп (извещение от 10.11.2020 № 0172200004720000149) в документации к позициям вода питьевая и помпа для бутылей заказчик применил ОКПД2 10.86.10.310 - «Вода питьевая для детского питания».

При этом согласно описанию поставляемой продукции (приложение № 2 к техническому заданию «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, позволяющие определить соответствие установленным требованиям или эквивалентности предлагаемого к поставке товара»), указанный заказчиком код ОКПД2 не соответствует ни одной позиции закупки.

Исходя из предъявляемых к товару требований позиции вода питьевая соответствует ОКПД2 11.07.11.111 - Воды минеральные природные столовые, а позиции помпа

для бутылей соответствует ОКПД2 28.13.12.000 - Насосы возвратно-поступательные объемного действия прочие для перекачки жидкостей.

11. Заключение и исполнение контрактов, претензионная работа

11.1. В соответствии с частями 4, 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контрактом **устанавливается размер штрафа**, определяемый в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063».

В нарушение указанных положений:

Контракты заказчика содержат не размер штрафа, а нормативное его определение:

- В разделе 6 *контракта от 14.12.2020 № 0172200004720000149-112 (РНК: 27811066527 20 000037)* на поставку питьевой бутилированной воды и помп указано:

«6.2.2. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения Исполнителем обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей».

Аналогичные нарушения допущены заказчиком в контрактах:

- 14.12.2021 № 0372200106421000003-Л (РНК 27811066982 21 000027) на оказание услуг по сбору, вывозу, паспортизации, утилизации, переработке и обезвреживанию ламп;

- 05.04.2021 № 0372200109221000001 (РНК 27811066982 21 000006) на поставку, сборку, установку вольеров для грызунов.

11.2. В соответствии с частью 1 статьи 101 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Выборочной проверкой установлено:

По контракту *от 05.04.2021 № 0372200109221000001 (РНК 27811066982 21 000006)* на поставку, сборку, установку вольеров для грызунов в соответствии с п. 3.4. контракта «Оплата производится Заказчиком по факту поставки, сборки, установки товара на основании счета, товарных накладных, подписанных Сторонами, в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика».

Товар был оплачен Заказчиком с нарушением срока, установленного контрактом:

Документ, подтверждающий оказание услуг	Срок оплаты	Дата фактической оплаты	Кол-во дней просрочки
ТН №54 от 31.05.2021	22.06.2021	06.08.2021	33

Также с нарушением установленного срока был оплачен товар по контракту от 03.10.2022 № 10 на поставку учебной гидропонной мини-фермы Есовох ЕД Абилимпикс:

Документ, подтверждающий оказание услуг	Срок оплаты	Дата фактической оплаты	Кол-во дней просрочки
ТН №76 от 04.10.2022	18.10.2022	20.10.2022	2

12. Соответствие информации, содержащейся в извещении об осуществлении закупки, и информации, указанной в документации о закупке

В ходе проведения выборочной проверки извещений, размещенных в соответствии с планом-графиком закупок, установлено, что заказчиком **нарушались требования пункта 2 статьи 42 Федерального закона № 44 – ФЗ**, согласно которому извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве поставляемого товара.

Например:

- в извещении о проведении электронного аукциона от 15.11.2021 №0372200106421000003 на оказание услуг по сбору, вывозу, паспортизации, утилизации, переработке и обезвреживанию ламп указано:

№ п/п	Наименование товара, работ, услуг	Единица измерения	Количество	Стоимость
1	Оказание услуг по сбору, вывозу, паспортизации, утилизации, переработке и обезвреживанию ламп	Условная единица	1,00	12 605,00
Итого:				12 605,00

В документации об аукционе в электронной форме указано:

Наименование услуги	Кол-во	Сумма, руб.	Итого, руб.
Обезвреживание люминесцентных ламп	200	3666,00	12 605,00
Паспортизация	1	5739,00	
Транспортировка	1	3200,00	

Аналогичное нарушение допущено по закупке «Оказание услуг по передаче неисключительных прав на использование лицензионного программного обеспечения для образовательных учреждений Невского района Санкт-Петербурга в 2022 году» (извещение от 13.12.2021 № 0172200004721000347).

13. Правильность подачи сведений в реестр контрактов

В ходе проведения выборочной проверки установлено, что заказчиком нарушались требования, установленные частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44 - ФЗ, согласно которым информация о заключении контракта, его изменении, исполнении и расторжении, об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения и документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги) должна быть направлена заказчиком в Федеральное казначейство в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

13.1. В ходе выборочной проверки установлено, что заказчик несвоевременно размещал в реестре контрактов информацию о заключении контрактов:

- по контракту от 10.01.2022 № 0172200004721000347-Л (РНК: 27811066982 22 000003) на оказание услуг по передаче неисключительных прав на использование лицензионного программного обеспечения для образовательных учреждений Невского района Санкт-Петербурга в 2022 году.

Документ	Дата заключения	Срок публикации в реестре контрактов	Дата фактической публикации	Дней просрочки
Контракт № 0172200004721000347-Л	10.01.2022	17.01.2022	21.01.2022	4

13.2. В ходе выборочной проверки установлено, что заказчик несвоевременно размещал в реестре контрактов информацию об исполнении контракта и/или отдельного этапа контракта.

- по контракту от 14.12.2020 № 0172200004720000149-Л (РНК: 27811066982 20 000020) на поставку питьевой бутилированной воды и помп.

Документ о приемке	Дата получения	Срок публикации в реестре контрактов	Дата фактической публикации	Дней просрочки
ТН № 248141/8 от 17.06.2021	17.06.2021	24.06.2021	02.09.2021	50

14. Проверка обеспечения исполнения контрактов и соблюдения сроков возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта

По результатам выборочной проверки нарушений не установлено.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комиссия, руководствуясь статьей 100 Федерального закона № 44 – ФЗ, учитывая представленную в ходе проверки информацию, а также факты, выявленные в ходе проведения проверки, решила:

Поручить руководителю заказчика:

1. Усилить контроль за деятельностью учреждения в сфере закупок с целью недопущения выявленных нарушений в дальнейшей деятельности.
2. До 07.07. 2023 представить в отдел финансового и ведомственного контроля администрации Невского района Санкт-Петербурга объяснительную записку по фактам нарушения законодательства Российской Федерации в сфере закупок, указанным в Акте проверки от 30.06. 2023.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения. Копию приказа о привлечении к ответственности представить в отдел финансового и ведомственного контроля администрации Невского района Санкт-Петербурга до 07.07. 2023.
4. До 07.07. 2023 представить в отдел финансового и ведомственного контроля администрации Невского района Санкт-Петербурга информацию о принятых мерах по недопущению выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок.
5. В срок до 07.07. 2023 предоставить в отдел финансового и ведомственного контроля администрации Невского района Санкт-Петербурга информацию, подтверждающую размещение сведений о проведенной проверке на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru.

Акт составлен на 14 листах в 2 (двух) экземплярах.

Руководитель проверки

Харитоновна Яна Ивановна

Член комиссии

Демидова Надежда Александровна

Член комиссии

Кукушкина Екатерина Дмитриевна

Член комиссии

Фалев Михаил Александрович

Член комиссии

Филиппова Татьяна Александровна

С актом проверки ознакомлен (а), 1 экземпляр акта получил(а):

И.о. директора
(должность)

(подпись)

Красных Г.В.
(Ф.И.О.)

«30» 06 2023 г.